



# 找准履职切入点 咨政建言谋发展

## 盟员政协委员在专题会议上积极献策

2月4日上午，上海市政协十四届四次会议举行6场专题会议，邀请市委、市政府领导同志分别与政协委员聚焦“五个中心”建设、推动经济高质量发展等进行协商讨论。12位盟员委员聚焦主题积极建言。

### 聚焦“五个中心”建设

中共上海市委书记陈吉宁出席“着力深化‘五个中心’建设，全面提升城市核心功能，奋力推动高质量发展取得新突破”专题会议并讲话。会议由市政协主席胡文容主持。4位盟员委员在会上发言，踊跃献计。

市政协常委**尧金仁**围绕未来产业的风险分担机制建言，未来产业需突破“长周期资本供给”和“动态风险评估”两大瓶颈，强化“双引擎”动力、“接力赛”运行、“安全网”保障三大机制，在增强整体抗风险能力的基础上，保障创新连续性。他建议，突破传统资本主导模式，构建“传统资本+创新要素”的融合投入体系，解决“投入结构失衡”和“周期错配”问题，提升全要素生产率；创新金融工具与“接力赛”运行机制，使前沿科技成为可交易、可估值、可退出的资产，将技术风险通过合规的金融工具转化为可分散的市场风险。

当前正处于脑机接口技术从实验室走向产业化的关键期，政协委员**吴劲松**呼吁，上海必须把握机遇，加快打造世界脑机接口未来产业中心城市。他针对市场化进程迟缓、创新要素协同不足、治理体系滞后等瓶颈问题，提出构建涵盖平台、攻关、人才、场景和数据“五位一体”的系统性解决方案：打造国家级脑机接口转化核心平台，设立“揭榜挂帅”技术攻坚专项，加速成果转化，实施“引育并重”人才体系建设，聚焦重大应用场景，布局重点实验室等原始创新引擎，加强概念验证与

中试平台建设，完善开放共享机制。市政协委员**张谦**聚焦加快建设上海人民币资产全球配置中心建言。他提出，对标国际标准，构建吸引全球买方的“投研交易新基建”，一方面构建国际化投研话语体系，另一方面完善机构级交易与避险工具。同时，搭建“双向赋能”生态，促进全球资管机构本土化与本土机构国际化，设立“全球资产配置上海论坛”，提升金融机构全球服务能力，将上海打造为真正的全球资产配置枢纽。

市政协委员**田颖杰**发言的题目是“场景跨界，体验裂变，赋能城市消费可持续增长”。她指出，上海在消费领域面临着供给供给的广度与深度不足、消费过程中易出现体验断层、实际运营与政策协同效能不高等挑战。她建议，构建“场景+体验”双轮驱动消费可持续增长模式；通过场景跨界共生拓展消费广度，借助体验裂变升级挖掘消费深度，构建“场景引流-体验转化-消费升级”的良性循环，为经济高质量发展注入持续动力。

### 推动高质量发展

中共上海市委副书记、市长龚正出席“坚持以改革开放为动力，推动经济高质量发展，全面提升城市能级和核心竞争力”专题会议并讲话。市政协委员**黄春华**在会上“抢话筒”，她列举了当前沪上人气火爆的新型消费案例，指出服务消费是消费转型升级的重要方向。她认为，目前高端供给有待提升，中端供给需破解同质化，便民供给更应便利。她建议，以场景融合为突破，塑造“上海城市IP”；以数智化为引擎，提升供需匹配；以制度机制创新为核心，优化服务消费环境。

在“坚持以城市治理现代化为保障，深入实践和发展全过程人民

民主，促进社会生机勃勃、井然有序”专题会议上，市政协委员**黄宏伟**呼吁，加强上海市重要基础设施本质安全。针对基础设施系统老化病害、极端天气威胁、数智运维新风险、全生命周期治理短板等挑战，他建议：强化顶层设计，将“重要基础设施本质安全率”纳入“十五五”规划纲要刚性指标；科技引领升级，实施智慧安全更新工程，构建跨部门联防联控机制；完善治理体系，常态化推进“体检+更新”计划；夯实社会基础，加强人才队伍建设，强化科普宣传与应急演练。

市政协委员**王奕**关注上海量子城市空间智能建设。她指出，当前上海量子城市空间智能建设面临基建研发投入大但投资回报周期长、长期运营成本偏高、商业模式有待清晰等挑战。她建议，激活社会参与，推动资产数字化，打造可信的数据流通体系，培育数据资产市场，实施全生命周期的可信运营，加强复合型人才的培养。

### 发挥界别优势

盟员们立足文化、教育、科技主阵地，聚焦热点、难点，切实建言献策。在“提升生活品质，增进民生福祉，顺应人民对美好生活的向往”专题会议上，市政协常委**焦正**提到，本市学龄人口规模正在发生阶段性显著变化，呈现出“总体规模趋稳、学段次第过峰”的态势。他建议，提供更加优质普惠的托育服务，优化基础教育资源配置模式，加强重点区域教育资源共享，高标准建设与弹性利用教育设施，增强高等教育资源吸引力与承载力。

市政协委员**肖一**围绕“在基础教育阶段系统性一体化培养科技创新人才”建言。针对学制与升学壁垒固化、教材内容滞后、科创课程无系统设计等主要问题，他建议，创新学制与办学机制，畅通人才选拔与

成长通道；重构课程与教材体系，推动科创教材内容与时俱进；注重师资培养，构建专业化复合型科创师资队伍；同时还要提供相应经费保障，加强实验室等硬件建设，“一校建设、多校使用”。

市政协委员**顾慧**表示，上海发展新质生产力是对接国家战略、强化国际科创中心、推动经济高质量发展的关键抓手。为推动上海新材料产业向高端化、智能化、绿色化升级，建成世界级先进材料产业高地，她建议：构建离岸开放式技术创新体系，打造世界一流的原创策源地；推动跨界跨区跨链产业链协同发展，创新市场需求；创新政府支持新材料产业发展新模式。

在“提升城市文化软实力，加快建成社会主义国际文化大都市”专题会议上，市政协常委**厉震林**呼吁，强化规划和深度开发上海本土电影IP，打响海派文化品牌。他建议：强化规划方面，需要关注理念变迁，从“技术门槛”转向“创意门槛”，从票房到IP授权，探索“新电影”形态，推进“明星中心制”向“剧本中心制”转变；深度开发方面，构建“文化基因+时代共鸣”的双轨模式，明晰“文化定位”与“市场定位”双重坐标，结合上海本土生态改造“四轮收益”模式，培育“政府引导、企业主导、学术支撑”的三位一体生态。

市政协委员**苏贝妮**在发言中提到电视节目的互动案例，让主流媒体朝智能互联迈进。她表示，建设国际文化大都市，需要能彰显上海独特魅力的主流媒体。具有全球影响力的主流媒体，是城市形象推广的核心力量。移动互联网已打破媒体渠道垄断，商业平台分走了流量；AI重塑生产模式，与UGC一同冲击PGC；广告主导的经营模式被数字经济颠覆，要求主流媒体与时俱进、开拓新局。

(宣传部综合报道)

# 为上海城市高质量发展鼓与呼

## 盟员人大代表在专题审议中献计出力

2月4日下午，上海市第十六届人民代表大会第四次会议举行专题审议，5位盟员人大代表在会上发言，围绕强化国际科技创新中心策源功能、持续提升国际文化大都市软实力、加大保障和改善民生力度等主题积极献策、出实招。

在“强化国际科技创新中心策源功能，推动科技创新和产业创新深度融合”专题审议会上，市人大代表**宋扬**在发言中指出，人工智能正在加速赋能千行百业，推动形成新的科学研究范式，从底层重塑产业创新的路径。作为人工智能模型训练的关键要素，高质量科学数据已经成为推动科技创新和产业变革的战略资源。然而面向AI for Science研发迭代的需求，现有的科学数据库在标准统一、安全可靠、开放赋能等方面仍存在差距。她建议：加快布局开发一批数据标准和规范，引领国产科学仪器统一标准；研究建立数据共享评价和分配机制，提升数据共享内生动力；构建可信数据空间，提升科学数据共享平台的安全和统筹服务能力。

在“打造习近平文化思想最佳实践地，持续提升国际文化大都市软实力”专题审议会上，市人大代表**陈霆**表示，沪剧是上海最有代表性的地方戏，也是国家级非物质文化遗产，长宁沪剧团聚焦“全过程人民民主”主题，创作沪剧《同舟》，以沪剧这一“上海的声音”来讲好上海的故事。为进一步深化国际文化大都市建设、激发文化创新创造活力，她提出建议：加强与戏曲为代表的中华优秀传统文化的推广力度，培养更多传承者，同时激活传统文化的内在生命力，提炼出其当代价值；支持鼓励创作更多现实题材的舞台作品，讲好新时代的中国故事。

在“加大保障和改善民生力度，提高人民生活品质”专题审议会上，市人大代表**姚海嵩**呼吁，以智慧医学

赋能民生健康，让健康需求有回应、有保障。他以AI健康应用“蚂蚁阿福”为例，指出医疗人工智能的精准性与专业性，离不开海量、高质量健康医疗数据经清洗与治理后形成高质量数据集的训练与迭代。当数据要素充分激活，智能医学的价值将全面释放。为此他建议，加大健康医疗数据的开放共享力度，同时加快推进相关立法进程，建立健全数据安全与保护的规范体系，让健康医疗数据真正成为赋能医疗进步的核心资源。

在“推动经济社会全面绿色低碳转型，全力建设生态宜居美丽上海”专题审议会上，市人大代表**施政**分享了在鸟类栖息的湿地上治理加拿大一枝黄花的案例。她指出，随着生态工作越来越受到关注，如何做好生态治理的有效科普，理应成为工作的重点。她建议，相关部门应更加注重生态环保的科学普及，更加务实地做好相关宣传等工作，同时设立专门咨询通道，当基层遇到类似的生态问题时，能够给予专业指导。她还提到养鸭治理福寿螺的案例，并建议建立和完善生态环境的动态监测系统，着眼于环境友好的生态生物多样性，科学梳理、调整政策要求，尽可能以生态的方式来治理生态。

在“加快推进农业农村现代化，大力促进城乡融合发展”专题审议会上，市人大代表**陈登峰**指出，在粮食智慧农场建设过程中，农业机械的智能化改装存在几方面突出问题，亟待规范与管理，例如改装是否获得厂家授权不明确，改装企业资质参差不齐，改装后机械存在安全隐患，安全事故保险理赔机制不完善等。为规范智慧农场建设中农机改装行为，保障农业生产安全，促进智慧农业健康有序发展，他建议市相关部门明确改装授权与备案管理，建立改装企业准入与评价机制，强化改装后安全检测与监管，完善保险产品与理赔机制。

(宣传部综合报道)

# 低空经济如何实现更好发展？

## 盟员代表出谋划策

低空经济作为中国新一轮科技革命与产业变革的一条重要赛道，已在短距离配送、医疗急救、消防救援等多领域得到广泛应用。上海市十六届人大四次会议上，与低空经济相关的话题也受到盟员们的关注。

市人大常委会委员**严伟**将目光聚焦于上海低空经济产业融合发展。他指出，上海拥有与低空经济融合互补的国内最为完备的综合立体交通运输体系，拥有与飞行器相关的完整产业链，拥有包括低空旅游、城市空中治理等领域在内的巨大市场需求，拥有多个服务低空经济创新成果转化的成熟集聚区。但是专项政策的针对性、链上环节的协同性、应用场景的丰富性以及软硬配套的支撑性都有待增强。

严伟建议，制定上海低空经济专项政策法规，建立上海低空经济项目“一站式”审批服务平台，设立低空经济产业发展专项资金，培育10家以上研发制造领军企业、20家左右低空运营服务领军企业、3-5家行业领先的适航取证技术服务机构，集聚100家以上关键配

套企业，构建集研发制造、适航取证、飞行服务、场景应用于一体的全链条。

他呼吁加快应用场景融合，规划建设低空经济创新企业总部、运营企业总部和研发设计中心；同时依托相关园区和基地，吸引低空飞行器整机制造、零部件生产、研发设计、运营服务等企业入驻，培育本地龙头企业；联合长三角城市建设全国首批低空省际通航城市，建成全国低空经济产业综合示范引领区，加快成立低空经济国际组织或联盟。他还建议孵化“低空经济+”产业应用示范项目，比如“低空+载人交通”“低空+应急救援”“低空+文化旅游”“低空+智慧城市”，拓展低空经济市场空间；同时升级基础设施建设，加快人才培养融合。

严伟希望构建大中小型低空航空器分布式起降点设施以及通导、能源、气象、存储等新型设施，升级低空测试试飞基地，打造测试跑道完备、试飞区域充分的地空联动园区。与此同时，校企合作建设产教融合基地，联合培养各层次创新型人才。

关于低空经济发展基础设施建设问题，市人大代表**沈钰**认为，基础设施规模与布局失衡，供需矛盾突出。社区末端配送站点几乎是空白，与“15分钟生活圈”脱节，难以支撑快递、药品配送等民生需求；专业场站短缺，三甲医院、应急指挥中心缺乏起降点，限制跨区域低空救援通道建设；此外，枢纽设施不足，“五个新城”及长三角门户区域缺乏综合型枢纽。

沈钰建议，构建“政策-标准-协同”三位一体的体系，建立长三角标准互认机制，推动上海与苏浙皖在起降设施编码统一、运行规范互认等方面取得突破，并将其纳入长三角低空经济协同发展规划；探索“存量盘活+增量优化”双轮驱动，启动“数字塔+低空设施”改造工程；同时，优化增量布局，建立三级网络体系，包括在“五个新城”各布局1个综合基地，在中心城区及近郊建设约50个多功能场站，在社区结合“15分钟生活圈”，快速部署无人机起降微站点，支撑快递配送、药品冷链等民生服务。

(陈静)

# 养老如何兼具温度与效能？

## 盟员委员为“银发经济”支招

“奶奶，您今天的药吃了没？”在不久的将来，提醒家中老人按时服药的，可能不再是子女的电话，而是一个智能药盒。当防跌倒监测、远程医疗、情感陪护机器人等智慧养老产品，从展会上的“概念品”真正走进千家万户时，上海的“银发经济”也将迎来全新的发展机遇。

上海市政协十四届四次会议上，“银发经济”成为委员们提案中的高频词。市政协常委**陈启宇**指出了当前养老产业的困境：“上海作为我国最早进入深度老龄化的超大城市，60岁及以上户籍老年人口将近600万，高龄、失能、空巢群体叠加态势显著，传统养老服务面临优质资源供给不足、机构可持续发展能力弱、智慧化水平低等结构性难题。”

为此，他建议全面盘活市、区两级闲置的行政用房、办公楼等存量资产，转型为康养设施，并建立审批“绿色通道”，给予改

造补贴，以快速扩充优质养老资源供给。同时，在产业培育方面设立“银发产业发展引导基金”，重点投向智慧养老科技、医养融合等项目，培育一批具有示范效应的康养“链主”企业。此外，推动康养机构从单一的“医养结合”，向融合了康复、医疗、旅居等功能的“康养医旅”生态化模式升级，并加大医保支付的保障力度，打造覆盖全周期的健康服务体系。

陈启宇还关注到科技赋能的重要性。他建议支持养老机构与科技企业联合开展人工智能、具身智能、脑机接口等创新产品的研发应用，并通过机构采购补贴和老年人消费券补贴，加速智慧养老产品在真实场景中的规模化应用。

市政协委员**潘瑾**也关注到“银发经济”。银发人群有着对健康安全、社交娱乐、文化体验等品质生活的需求，追求“活得精

彩”，让他们看到了银发消费的巨大潜力，同时他们的消费能力和生活方式发生变迁，则让她意识到银发消费需要随之迭代升级。

在政协现场咨询活动中，她直奔市民政局咨询台：“随着上海银发消费规模快速扩容，消费结构正显著分化。如何精准识别‘银发族’核心消费群体的特征，实施差异化优质供给，是‘十五五’期间促消费的重要抓手。”她建议瞄准核心消费群体的需求，精准适配消费产品和服务，提供交互式、沉浸式和体验式消费模式，进一步激发银发消费潜力。

“委员的建议与我们不谋而合！”市民政局老龄工作处负责人回应，政府对银发消费高度重视，成立了相关工作专班，目前已出台几十项工作清单，包括开发银发消费相关产品、建立银发经济相关指标体系等，各项工作在逐步推进。

(程琦)

## 民盟的温暖守护

# “我与主委面对面”养老专场举行

1月20日，上海开启“速冻模式”，但一场聚焦银发群体的座谈，展现出民盟的温暖守护——在民盟市委“我与主委（副主委）面对面”养老专场中，民盟市委副主委姚卓匀、厉明与盟内外代表共同围绕“关怀关注民生，助力法律护老”写下生动的注脚。

姚卓匀指出，这是第一次两位副主委同时参与的“面对面”活动，也是第一次邀请盟外专家参与到盟员活动中来，让大家能够听到更多的声音，吸纳更多元的建议，从而更好地凝聚智慧。也为即将召开的两会先一步蓄能储力。她表示，《上海市关于推进实施老年人意定监护制度的若干意见（试行）》于本月正式施行，本次“面对面”活动就是要集聚更多的力量，为打通政策落地的壁垒提出可操作性建议。

“以参与推动法规制度的落地为荣。”厉明谈到，作为一名法律从业者

和人大代表，自己梳理了整个调研过程中碰到的疑点、难点，未来将继续深入研究探讨。他指出，让法律落地生根，让法律关怀成为百姓福祉，是一项长期的系统工程，当前仍存在诸多堵点与空白，需要我们在实践中完善，“让意定监护制度如暖流般浸润每位老年人的生活”。

会上，来自法律、医疗、心理、公益等领域的6位盟员代表和2位盟外专家从意定监护政策的落地困境、宣传解读、实践难点等领域展开了深入探讨。上海人民广播电台大型文体高级工作室负责人沈奇洁提到，政策顶层设计更需要落地支撑，建议组成民盟顾问团，解决政策落地中“不清楚、不知道、不了解”的情况。上海浦茂律师事务所律师苏晓丹表示，在政策性文件的引领下，民非社会组织也需要专业培育，并明确具体实践流程和人员职责。上海第十人民医院重症医学科副主任医师章守琴谈及遇到的实际问题，希望在新规的试点中能补

上缺漏，并通过科普的方式在医院、街道等渠道宣传。上海明庭律师事务所高级合伙人、管委会委员刘清华提到，目前意定监护的法律效力在金融机构、医疗机构、房产交易中心等机构之间存在认定差异，但法院的指定流程耗时较长，希望新规落地能够再次明确。上海图书馆（上海科学技术情报研究所）副研究员陆颖收集了相关公开案例，现场和大家讨论监护工作的范畴、责任、报酬和隐私保护等问题。

徐汇区调解协会副会长、长桥街道调委会主任郭阳谈及之前接手的案例，并就合理缩减文件、手续，以及明确居委会在意定监护中的角色进行了探讨。临港公证处公证员魏方从“水果摊遭赠抚养协议”“46岁蒋女士遗产管理”两个社会关注的案例展开，探讨是否能用公证的方式落实意定监护制度。上海市心理学会老年心理学专委会主任委员邓光辉建议，在

试行意见内加入心理鉴定环节，对意定监护的介入程度进行分类，并引入第三方机构做好全程动态监督。

值得一提的是，参与此次“面对面”的专家涵盖意定监护的全链条环节，司法处、公证处、社会组织、医疗机构和法律从业人员均对主题表现出极大的关注和讨论热情。这种多学科交叉的对谈格局，正是民盟跨界优势的体现。

会前，姚卓匀、厉明和市人大常委会信访办副主任张刚走访了静安法院和共和新路街道，向法官、属地居委工作人员了解相关机制的形成过程，重点了解本市在意定监护、公职监护、监护事务委托方面的成功经验，并听取对本市意定监护实施和成年人监护制度构建的具体意见建议。他们还向相关同志了解了新规出台后首个案例的产生和实施过程，不少观点与座谈会与大家提及的想法不谋而合。

(周颖)

# 民盟市委理论研究会谋划年度工作

1月20日，民盟市委参政党理论与盟史研究会召开年度工作务虚会，围绕如何更好开展2026年理论与盟史研究各项工作展开了深入交流。民盟市委专职副主委曹阿民出席会议并讲话，理论研究会会长邱文平、副会长吴原元、秘书长王同彤以及马驰、王海波等十余位专家学者参会。

曹阿民对研究会提前启动工作务虚研讨的积极举措给予了充分肯定。他指出，2026年是上海民盟地方组织建立80周年，需围绕这一重要节点，进一步强化思想政治引领与自身建设，更好地以参政党理论与盟史研究工作推动各项盟务工作的开展。

在听取了民盟市委研究室关于年度工作的设想与通报后，与会专家学者各抒己见，就第十七届民盟文化论坛的初步筹备、民盟市委参政党理论与盟史研究课题的选题方向、上海民盟80周年纪念展览的展陈方案等工作进行了交流。大家一致认为，参政党理论和盟史研究应充分结合中国新

型政党制度的新时代实践成果，提高政治站位，把牢研究方向。

会议指出，新一年的研究工作将以“深”“实”“新”为目标推进。“深”是要贯彻落实好民盟中央关于参政党理论研究工作部署要求，深入做好民盟历史资料收集整理的工作任务，甄别史料文献价值。“实”是在理论研究课题选题方面，注重将民盟优良传统与盟务实践相结合，加大对基层盟史的研究力度，产出一批高质量的研究成果。“新”是要在各类重要活动中守正创新，使活动更“接地气、有生气”，同时强化研究队伍的传承，以骨干盟员的经验带动青年研究队伍快速成长，在盟史与理论研究两方面共同发力，推动研究工作提质增效。

本次会议不仅是一次务虚会，更是一场为年度研究工作指明方向、注入动力的务实动员会。研究会全体成员将进一步增强责任感和使命感，为上海民盟事业的高质量发展贡献更多的智慧和力量。

(高志刚)